

一からわかる再配置

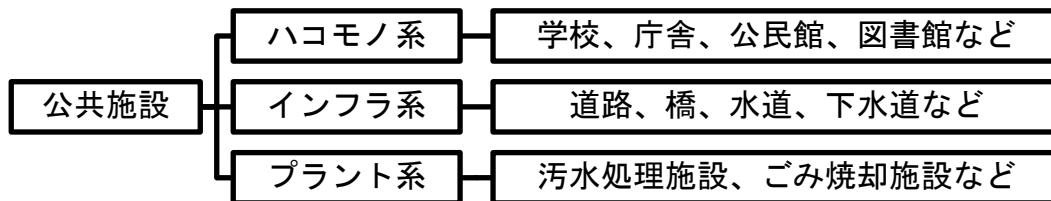


公共施設の再配置に関連する基本的な情報をお知らせします。

プラント系の公共施設

今年も新年度が始まりましたが、公共施設マネジメント課も3年ぶりの人事異動があり、新体制となって一週間。まだまだ落ち着かない感じもしますが、今年度の第一号をお届けしたいと思います。

さて、以前にも書きましたが、公共施設と一口に言っても、いろいろなものがあります。一般的には、下図のように大きく三つに分類できます。今回は、この中から、プラント系のごみ焼却施設に目を向けて見たいと思います。



途切れることなく

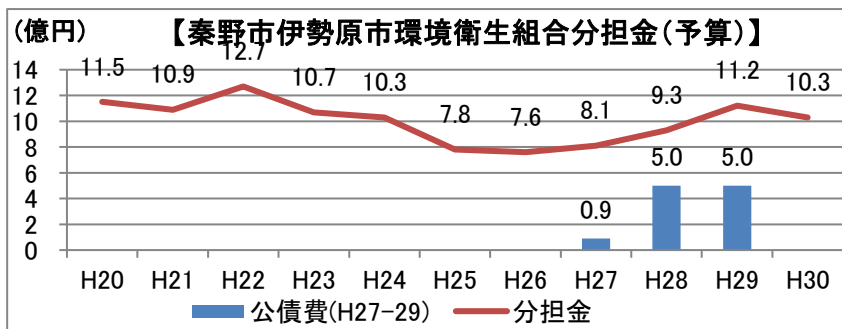
本市が主に使用するごみ焼却施設は、弘法山のふもとにある「はだのクリーンセンター」(以下「センター」といいます。)です。この施設は、秦野市伊勢原市環境衛生組合(以下「二市組合」といいます。)が管理運営を行っています。

若い職員の方にもよくわかるように、少し詳しく触れますが、地方自治法に定める地方公共団体には、「普通地方公共団体」と、「特別地方公共団体」があります。前者は、都道府県と市町村、後者は、特別区、地方公共団体の組合及び財産区となります。二市組合は、共通の事務を処理するため、又は広域にわたる事務を処理するために設置された「地方公共団体の組合」の一つであり、本市と伊勢原市のごみ処理や斎場の管理運営などを行う独立した地方公共団体になります。上表のとおり神奈川県下には、ゴミやし尿の共同処理を行う組合が他にも6つありますが、全国的に最も多いのは、ゴミやし尿の処理、次いで消防となり、他には病院や学校の業務などを行っている組合もあります。

したがって、センターは、本市の所有する公共施設ではありませんが、だからといって無関心でいることはできません。二市組合の仕事に必要な財源の多くは、本市と伊勢原市からの分担金に頼っているからです。右のグ

一部事務組合名	構成市町村名
秦野市伊勢原市環境衛生組合	秦野市・伊勢原市
高座清掃施設組合	海老名市・座間市・綾瀬市
足柄上衛生組合	南足柄市・中井町・大井町・松田町・山北町・開成町
湯河原町真鶴町衛生組合	真鶴町・湯河原町
足柄東部清掃組合	中井町・大井町・松田町
足柄西部清掃組合	山北町・開成町
厚木愛甲環境施設組合	厚木市・愛川町・清川村

ラフは、直近 10 年間の本市から二市組合に支払った分担金の推移です。平成 24 年度までは毎年 10 億円以上でしたが、平成 25 年度からは 8 億円前後に



減っています。この理由は、昭和 60 年に完成した伊勢原清掃工場の建設にかかる起債の償還を終えたためでしょう。しかし、平成 28 年度から増え、平成 29 年度には再び 10 億円を超えました。この理由は、青の棒グラフで平成 27 年度から 29 年度の二市組合の公債費を示しましたが、平成 25 年 1 月に完成したセンターの建設に充てた起債の元金償還が始まったためです。では、センターの建設費用は、いくらだったのでしょうか。主な公共施設と並べて下表に表しました。

施設名	建設費用 ¹	延床面積	建設単価
はだのクリーンセンター	94.1 億円	約 12,500 m ²	75.3 万円/m ²
総合体育館	61.9 億円	約 12,300 m ²	50.4 万円/m ²
保健福祉センター	41.9 億円	約 8,700 m ²	48.3 万円/m ²
おおね公園温水プール	11.7 億円	約 2,000 m ²	59.8 万円/m ²
本町中学校北棟	9.3 億円	約 3,600 m ²	26.0 万円/m ²

プラント系の施設は、ハコモノ系の施設とは異なり、たくさんの機械や設備が詰まった公共施設です。その建設単価が高くなるのは当然のことでしょう。しかし、鉄筋コンクリート造のハコモノは、一般的には 60 年くらい使用できますが、ごみ焼却施設の耐用年数は 30 年です。建設に充てた起債の償還にかかる期間もほぼ同じなので、ハコモノよりも単価の高い建設費にかかる負担が、上のグラフにも表したように、ほぼ途切れることなく続くこととなります²。また、増築された秦野斎場の建設費用に充てた起債の元金償還は、3 年後くらいから始まります。そうなれば、今よりも人口が減っている中で、二市組合に支払う分担金の額は、さらに増えることとなります。

ごみ焼却施設や斎場は、その役割をなくすことができないばかりか、ハコモノのように他の施設でその役割を補える施設ではありません。しかし、人口減少と高齢化が進む中で、今までどおりに公共施設を維持していくことが難しくなる「公共施設の更新問題」。このことは、プラント系の公共施設でも同じことです。ゴミは、ほとんどの市民が出しますが、その量はさまざまです。また、人口 30 万人くらいでの広域処理が最も効率的とも言われます。今後、ハコモノとは違った対策が必要になってくることでしょう。

¹ クリーンセンターの金額は組合の HP より。その他は公有財産台帳の減価償却基礎額

² 秦野クリーンセンターの場合は、熱を使った発電を行い、その売電収入を起債の償還に充て、両市の負担を軽減させる工夫が行われています。

